**Д О К Л А Д**

**об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**в Костромской области за 2021 год**

1. **Организация подготовки населения**

Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2021 году планировалась в соответствии с требованиями закона Костромской области от 20.04.1995 № 7 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. 05.02.2012 года), постановления губернатора области «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 27.10.2005 № 642, постановления суженного заседания губернатора области от 24.07.2016 № 38 ДСП «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны Костромской области», «Организационно-методических указаний по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области в 2021-2025 годах» МЧС России от 12.02.2021 г., планов комплектования ОГКОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области» (далее – УМЦ ГОЧС) и курсов гражданской защиты МКУ «Центр гражданской защиты города Костромы» (далее – курсы гражданской защиты) слушателями на 2021 год и программами обучения разных категорий населения.

Во всех 29 муниципальных образованиях области разработаны и приняты рекомендованные нормативно-правовые документы по организации и подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне, изданы приказы об итогах обучения населения за год.

Контроль выполнения требований нормативных правовых документов по подготовке населения организован.

В организационно–методических указаниях губернатора области С.К.Ситникова по подготовке населения Костромской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2021-2025 годы определены сроки представления нормативных правовых документов по подготовке населения в Главное управление МЧС России по Костромской области.

В муниципальных образованиях ведётся персональный учет подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС, руководителей формирований муниципального района (города, поселения) в УМЦ ГОЧС и курсах гражданской защиты.

Главам муниципальных образований рекомендовано ежегодно на заседаниях комиссий по ЧС и ПБ, рассматривать вопрос об организации и подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне.

Ежеквартально в Главное управление МЧС России по городу Москве представляются сведения о подготовке населения в области ГО и ЧС в Костромской области.

Главным управлением организовано взаимодействие с департаментом образования и науки Костромской области по вопросам подготовки учащихся и студентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В 2021 году работа осуществлялась по утвержденным планам по вопросам дальнейшего развития и совершенствования подготовки учащейся молодежи в области безопасности жизнедеятельности.

В течение года организованы и проведены 4 учебно-методических сбора с руководителями структурных подразделений органов местного самоуправления, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К мероприятиям были привлечены сотрудники Главного управления, преподаватели (докладчики) из УМЦ ГОЧС и курсов гражданской защиты.

Управление гражданской обороны и защиты населения Главного управления оказывает методическую помощь в организации проведения занятий с должностными лицами и работниками ГО и РСЧС в УМЦ ГОЧС и на курсах гражданской защиты.

Периодичность повышения квалификации должностными лицами органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления определена постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (в ред. от 19.04.2017) и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С целью соблюдения периодичности подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО и РСЧС губернатором Костромской области С.К. Ситниковым утвержден регистр подготовки руководящих работников департаментов, комитетов и управлений администрации Костромской области и муниципальных образований Костромской области (далее - Регистр) на 2019-2023 годы, на основе которого формируется Регистр повышения квалификации на год.

В УМЦ ГОЧС и курсах гражданской защиты ведутся журналы персонального учета слушателей. Отчетные документы по мероприятиям обучения различных групп населения отработаны в полном объеме.

Главным управлением в целях оказания методической помощи в муниципальные образования и спасательные службы области были направлены методические рекомендации:

«По созданию и организации работы патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп»;

«По правилам пользования лодочными переправами и обеспечения безопасности на них»;

«По организации и оборудованию прорубей для массового купания населения в период празднования Крещения Господня»;

«По обеспечению безопасности людей на водных объектах в зимний период»;

«Для организации обеспечения охраны жизни людей на водоемах Костромской области, в том числе требования к пляжам».

В практику обучения так же вошло проведение Всероссийских открытых уроков в образовательных организациях: 1 марта – «Всемирный день гражданской обороны», 30 апреля - «День пожарной охраны», 1 сентября - «День знаний» и 4 октября - «День гражданской обороны».

Особое внимание уделено практической отработке правил поведения при пожаре, эвакуации из мест массового пребывания людей с демонстрацией спасательной техники и спасательного оборудования.

В лучшую сторону по организации подготовки населения отмечаются городские округа г. Кострома, г. Галич, г. Шарья, г. Буй, г. Мантурово, Солигаличский, Шарьинский и Кадыйский муниципальные районы Костромской области.

Основными недостатками в организации подготовки населения являются:

упрощение методики проведения комплексных учений, объектовых тренировок и тактико-специальных учений, а иногда и полная их отмена;

сокращение на объектах и в организациях учебно-материальной базы;

сокращение финансирования мероприятий, направленных на обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

**II. Деятельность УМЦ ГОЧС и курсов гражданской защиты.**

Для подготовки руководящего состава, должностных лиц и работников по вопросам ГО и ЧС в Костромской области имеются Областное государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области» (УМЦ ГОЧС) и курсы гражданской защиты муниципального казенного учреждения «Центр гражданской защиты города Костромы» (курсы гражданской защиты).

Областное государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области» создано постановлением администрации Костромской области от 29.06.2012 № 258-а путем изменения типа существующего государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования - «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области».

Деятельность УМЦ ГОЧС регламентируется лицензией регистрационный № 32-19/П от 16.09.2019 (серия 44ЛО1 № 0001374), курсов гражданской защиты города Костромы - лицензией регистрационный № 146-13/п от 29.10.2013 (серия 44Л01 № 0000476), выданные департаментом образования и науки Костромской области.

С 1 июля 2005 года УМЦ ГОЧС является юридическим лицом, укомплектован постоянным составом на 100%, филиалов не имеет, пропускная способность на 100% обеспечивает повышение квалификации соответствующих категорий обучаемых от общего количества заявок на обучение. Руководящий и преподавательский состав УМЦ ГОЧС 1 раз в 3 года проходит повышение квалификации (подготовку) в Институте развития МЧС России ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России».

Для проведения занятий со слушателями в УМЦ ГОЧС имеется 2 учебных класса (класс защиты населения и учебно-методический класс), на курсах гражданской защиты – 1 класс.

В течение учебного года в УМЦ ГОЧС систематически проводятся методические совещания, где обсуждаются вопросы совершенствования подготовки различных категорий слушателей, обобщения и внедрения в практику опыта лучших преподавателей, улучшения организации и качества проведения занятий. Всего за год проведено 8 методических совещаний, что способствовало успешному выполнению стоящих перед УМЦ ГОЧС задач.

Качество выполненной учебной, методической и других видов работы преподавательским составом по выполнению индивидуальных планов оценивается на оценку «хорошо».

С целью развития единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера за счет применения современных методов обучения и новых форм подготовки различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС должностных лиц и работников гражданской обороны в УМЦ ГОЧС организовано проведение занятий методом заочного, дистанционного обучения и частично выездным методом. Каждый преподаватель выезжает в районы области, в среднем, 6 раз за год для проведения занятий. Заочный, дистанционный и выездной метод считаются менее эффективными, чем очный, но учитывая санитарно–эпидемиологическую обстановку и финансовые трудности муниципальных образований, данный метод является оптимальным.

**III. Состояние подготовки различных групп населения**

Организация обучения населения, должностных лиц и специалистов гражданской обороны осуществляется в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, указаний МЧС России, а также постановления губернатора области.

В целях организации подготовки населения Костромской области разработаны и утверждены в установленном порядке рабочие программы обучения населения в области безопасности жизнедеятельности.

Программы обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГО и РСЧС) в УМЦ ГОЧС и на курсах гражданской защиты утверждены установленным порядком, согласованы с департаментом региональной безопасности Костромской области и Главным управлением МЧС России по Костромской области. Программы переработаны в соответствии с требованиями Примерной программы обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, утвержденной Министром МЧС России В.А. Пучковым от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 и от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14.

По состоянию на 01.12.2021 УМЦ ГОЧС реализует 22 учебные программы по подготовке должностных лиц и работников ГО и РСЧС, различных категорий населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, обеспечения безопасности людей на водных объектах, подготовке дежурно-диспетчерского персонала и операторов системы-112, ответственных лиц за антитеррористическую защиту и личного состава пожарных частей.

Одним из основных направлений в учебной работе в 2021 году стало внедрение новых форм работы с использованием дистанционных образовательных технологий.

Курсы гражданской защиты реализуют 5 учебных программ по подготовке различных категорий населения в области гражданской обороны, курсового обучения работающего и неработающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, школы «Юный спасатель», а также профессиональное обучение промышленному альпинизму.

Для каждой учебной группы составляется расписание занятий, ведется журнал учета занятий и посещаемости. Состояние учебной и методической работы УМЦ ГОЧС и курсов гражданской защиты соответствует требованиям по подготовке слушателей. В учебном процессе УМЦ ГОЧС эффективно используется учебно-материальная база, применяются современные формы и методы обучения с использованием новых технических средств обучения. Методическая работа спланирована и выполняется в полном объеме.

Укомплектованность и оснащенность УМЦ ГОЧС и курсов гражданской защиты в полном объеме обеспечивает повышение квалификации установленных категорий обучаемых Костромской области с периодичностью, установленной руководящими документами.

а) Подготовка руководителей органов государственной власти, муниципальных образований и организаций.

Подготовка руководителей органов государственной власти, муниципальных образований и организаций в 2021 году осуществлялась согласно приказам МЧС России от 28.01.2020 № 50, от 24.04.2020 № 262 и организационно-методических указаний губернатора Костромской области по подготовке населения.

В 2020 году в УМЦ ГОЧС по данной категории прошли подготовку 330

б) Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС.

Подготовка должностных лиц и работников ГО и РСЧС осуществлялась в УМЦ ГОЧС по «Программе обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

в) Подготовка работающего населения.

Организация подготовки населения, занятого в сфере производства и обслуживания проводилась в соответствии с требованиями нормативных правовых документов Российской Федерации, Костромской области и методических указаний МЧС России.

Подготовка работающего населения производилась по месту работы руководителями групп занятий по 19-часовой программе, а также в ходе учений и тренировок.

Лица, ответственные за подготовку в организациях, проходят обучение в УМЦ ГОЧС и на курсах гражданской защиты.

На предприятиях, в организациях и учреждениях приказами руководителей определены учебные группы, утверждены рабочие программы подготовки. Основной метод обучения - лекции, беседы. Основные темы – изучение мер безопасности и действия работников при угрозе и возникновении ЧС и террористических акций, оказание само- и взаимопомощи и действия по сигналам оповещения.

г) Подготовка спасательных служб и формирований.

Подготовка личного состава спасательных служб и формирований проводилась согласно программам обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

д) Подготовка учащихся и студентов в общеобразовательных организациях, в организациях среднего профессионального образования и в организациях высшего образования.

В состав системы образования Костромской области входят:

образовательных организаций высшего образования – 4 государственных;

учреждений среднего профессионального образования – 28 (государственных - 25, негосударственных - 3);

общеобразовательных организаций – 293 государственных.

Всего на территории Костромской области осуществляют подготовку по курсу ОБЖ (БЖД) 287 преподавателей:

в системе общего образования работают 247 преподавателей (в том числе 44 по совместительству);

в учреждениях профессионального образования – 28 преподавателей (в т.ч. 5 по совместительству);

в высших учебных заведениях – 12 преподавателей.

Подготовка и переподготовка преподавателей ОБЖ (БЖД) в 2021 году в Институте развития МЧС России АГЗ МЧС России и в УМЦ ГОЧС проводилась по 36-ти часовой программе.

Во всех общеобразовательных организациях, организациях среднего профессионального образования, в организациях высшего образования имеются планы и учебные программы по вопросам защиты населения и территорий от ЧС, которые периодически уточняются.

Предметные кабинеты ОБЖ (БЖД), уголки ГО имеются во всех образовательных организациях области (293 кабинета). В системе образования каждого муниципального образования Костромской области созданы показательные (базовые) предметные кабинеты курса ОБЖ.

Уголки ГО имеются во всех образовательных учреждениях области.

Укомплектованность учебниками по курсу ОБЖ (БЖД) составляет 100 % от потребности.

Главным управлением МЧС России по Костромской области проводится работа по популяризации ежемесячного журнала «Основы безопасности жизнедеятельности».

Тренировки действиям при угрозе и возникновении пожаров, чрезвычайным ситуациям природного, техногенного и социального характера, при угрозе террористических актов проводятся не реже 1 раза в квартал.

Тренировки по гражданской обороне спланированы и проведены в соответствии с требованиями руководящих документов согласно планам основных мероприятий образовательных организаций в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 год.

Учащаяся молодежь проходит подготовку по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД по примерным программам обучения, утвержденным Министерством образования и науки и согласованным с МЧС России.

В общеобразовательных организациях предмет «Окружающий мир» (начальные классы) преподают 2 часа в неделю, курс ОБЖ (8-11 классы) - 1 час в неделю. Обучение заканчивается проведением во всех общеобразовательных организациях «Дня защиты детей» с отработкой действий по сигналу «Внимание всем», тренировкой по эвакуации из зданий, с использованием СИЗ и показом учебных фильмов по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Для организации подготовки учащейся молодёжи в области безопасности жизнедеятельности разработаны:

методическое пособие «Формирование и актуализация у школьников психологической готовности к экстремальным ситуациям»;

учебно-методическое пособие «Основы безопасности для детей дошкольного возраста»;

памятки «Если ваш автобус (самолет) захвачен», «Действия при захвате террористами заложников», «Поведение в толпе», «Если ты оказался заложником»;

методическое пособие для проведения Всероссийских открытых уроков в 2021 году.

С 2018 года сотрудники группы информационного обеспечения деятельности Главного управления внедрили новую форму работы по профилактике пожаров среди подрастающего поколения в формате интерактивного общения – «Пожарный ликбез в торговом центре» и «Пожарный ликбез на детской площадке».

С целью формирования у обучающихся образовательных учреждений сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, практических навыков и умений поведения в экстремальных ситуациях, стремления к здоровому образу жизни, совершенствования морально-психологического состояния и физического развития подрастающего поколения в Костромской области создано детско-юношеское движение «Школа безопасности» на базе ГБУ ДО Костромской области "Центр научно-технического творчества и детско-юношеского туризма "Истоки".

Главным управлением МЧС России по Костромской области совместно с департаментом образования и науки Костромской области, департаментом региональной безопасности Костромской области при активном содействии аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области и региональных добровольческих общественных объединений: РОССОЮЗСПАС, ВДПО, «Школа безопасности» организована планомерная работа с подрастающим поколением. В области зарегистрировано более 2000 добровольцев - юных спасателей. Главное управление совместно с добровольцами ведет постоянную просветительскую работу в сфере безопасности среди населения. В период ограничения проведения массовых мероприятий с целью формирования и закрепления у учащихся сознательного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, закрепления практических навыков и умений действий в чрезвычайных ситуациях разработаны новые формы обучения населения - «Семейный семинар-практикум» - это обучающие занятия для членов одной семьи, занятия для небольших групп с детьми, оставшимися без попечения родителей - «Урок с профессиональным спасателем».

В рамках дистанционного обучения для детей и родителей пресс-службой Главного управления и региональным отделением «Школа безопасности» подготовлены видеоролики и фильмы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и грамотных действий в экстремальных ситуациях.

Команды Костромской области в режиме ВКС приняли участие в региональных соревнованиях «Школа безопасности».

В костромском государственном университете создана секция «Защита в чрезвычайных ситуациях». Учащиеся кафедры ежегодно проходят учебную практику в Главном управлении и его структурных подразделениях. В этом же университете создан студенческий спасательный отряд, действующий с 2010 года.

Качество подготовки учащейся молодежи по курсу ОБЖ и БЖД соответствует предъявляемым требованиям.

е) Подготовка неработающего населения.

В целях подготовки неработающего населения на территории Костромской области организована работа 142 учебно-консультационных пунктов (далее - УКП). Подготовка данной категории осуществляется путём информирования и пропаганды знаний в области ГОЧС в средствах массовой информации, обучающих программ в сети Интернет, самостоятельной подготовки, а также в ходе проведения занятий и консультаций инструкторами УКП.

В 2021 году инструкторы (консультанты) УКП по ГО проходили подготовку в УМЦ ГОЧС и курсах гражданской обороны:

Главным управлением разработаны и доведены до муниципальных образований области методические рекомендации по оборудованию и оснащению УКП и памятки населению по действиям в чрезвычайных ситуациях.

В лучшую сторону по организации подготовки неработающего населения отмечаются: городской округ город Кострома и городской округ Галич.

**IV. Общие выводы и предложения**

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Костромской области за 2021 год оценивается: «соответствует предъявляемым требованиям».

В лучшую сторону по организации подготовки населения отмечаются городские округа г. Кострома, г. Галич, г. Шарья, г. Буй, г. Мантурово, Солигаличский, Шарьинский и Кадыйский муниципальные районы Костромской области.